PLAN DE INTERVENCIÓN EN LOS SOLARES VACÍOS DEL CASCO HISTÓRICO DE HUESCA

Huesca

PRESENTA LA PRÁCTICA

Re-Gen SC

ENTIDADES COLABORADORAS

Ayuntamiento de Huesca
Asociación de Vecinos Osce Biella
EFYPAF (Universidad de Zaragoza, Facultad de Ciencias Humanas y de la Educación)
Fundación Agustín Serrate

FECHAS CLAVE DE LA ACTUACIÓN

- **Abril 2012:** Inicio del proyecto.
- **Octubre 2012:** Finalización y presentación pública del Plan de Intervención.
- **Marzo 2013:** Inauguración del primer espacio recuperado (Desengaño 38).
- **Noviembre 2013:** Inauguración del segundo y tercer espacio recuperado (Quinto Sertorio 3 y 9).
- **Mayo 2014:** Inicio de la cuarta intervención (la Plaza de los Fueros).

CALIFICACIÓN OBTENIDA EN EL CONCURSO

BUENA PRÁCTICA

RESUMEN

Se trata de la Intervención en los solares vacíos del Casco Histórico de Huesca; es un proyecto llevado a cabo por el equipo técnico Re-Gen y está impulsado por el Ayuntamiento de Huesca. El objetivo es revitalizar la zona a partir de intervenciones puntuales de carácter temporal, mediante un proceso basado en la participación ciudadana y la mínima inversión.

La propuesta parte de la elaboración del Plan de intervención, documento que se estructura en tres bloques. Uno, la identificación, que contiene la justificación de la propuesta según la metodología del enfoque de marco lógico. Dos, el diseño, que contiene el análisis urbanístico del Casco Histórico y su entorno, de los solares, un proceso participativo (según el cual se establecieron las necesidades en cuanto al uso del espacio público y se generaron las propuestas de uso para los nuevos espacios), y un manual de adjudicación de usos. Y tres, la ejecución, que establece la metodología colectiva de intervención física, desde su diseño hasta su gestión.

En cuanto a la intervención física en los espacios, los recursos humanos y materiales se consiguen gracias a un sistema de colaboraciones de empresas y entidades a cambio de publicidad en el proyecto. De este modo, se busca no sólo la optimización de recursos y puesta en valor del factor ecológico con elementos reciclados o reutilizados, sino también la participación de todos los agentes que hacen ciudad en un proyecto colectivo.

Nos encontramos en el momento de uso y disfrute de los tres solares recuperados hasta el momento. Éstos tienen un uso de juegos tradicionales, divulgación histórica de la ciudad y realización de actividades culturales respectivamente. Todo ello ha contribuido al aumento del sentimiento identitario y de satisfacción de los habitantes, la cohesión social y la puesta en valor de la zona, actualmente degradada en varios aspectos.

SITUACIÓN ANTERIOR AL DESARROLLO DE LA ACTUACIÓN

La zona de intervención es el Casco Histórico intramuros, cuya superficie es de 24 ha y perímetro 2 km. Cuenta con 3969 habitantes (2012) y representa casi un 10% de la población de Huesca. Se identificaron 22 solares vacíos (junio 2012), que suponían más de 10000 m² de superficie vacía en el Casco. Sin duda, esta situación contribuye a la devaluación de esta parte de la ciudad con tanto valor patrimonial y simbólico. El abandono de estos espacios alarga y acelera el proceso de degradación urbana, cosa que se suma a un proceso de despoblación y segregación del barrio, ya que una gran parte de sus habitantes son de etnia gitana.

OBJETIVOS

Previo a las Intervenciones físicas en los espacios, el equipo Re-Gen elaboró un Plan de Intervención siguiendo la metodología del Enfoque del Marco Lógico. Uno de los primeros pasos fue realizar un árbol de problemas estableciendo un diagrama de causas y efectos de los problemas identificados. A partir de éste, y tras un análisis multicriterio de alternativas, se identifican los objetivos del proyecto:

- El objetivo general es contribuir a la revitalización del Casco Histórico de Huesca.
- Los objetivos específicos son: Generar Sinergias entre entidades de la ciudad, activar el compromiso ciudadano, generar zonas de actividad y ocio dentro del Casco, aumentar el conocimiento de la zona por parte de los oscenses, regenerar las zonas con impacto negativo en el entorno y mejorar el impacto visual.

MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

Re-Gen es el equipo técnico responsable de la elaboración del Plan de Intervención, de planificar, preparar y llevar a cabo los procesos de participación ciudadana para el diseño de los espacios, la coordinación de todas las actividades y encuentros para construir los solares, la elaboración y gestión administrativa de toda la documentación técnica, la gestión y coordinación de todos los recursos y red de colaboradores, la preparación del material de divulgación así como la gestión del blog y redes sociales del proyecto.

El Ayuntamiento de Huesca es quien contrata al equipo Re-Gen, realiza labor de difusión, pone a disposición del proyecto los recursos materiales en desuso del Ayuntamiento y gestiona la cesión de los espacios.

Los recursos materiales, logísticos y humanos para la intervención en los espacios, se consiguen gracias a la creación de una red de colaboraciones, donde empresas, colectivos, asociaciones y personas a título individual aportan los recursos necesarios para la construcción y su posterior uso y mantenimiento. De esta manera se busca la implicación de todos los agentes de la ciudad para la generación de espacio público, el aprovechamiento y reciclaje de recursos y la apropiación de los espacios por parte de la ciudadanía.

La elección del uso que se establece en cada espacio, su diseño y construcción, se realiza siempre en sesiones abiertas donde son los participantes los que deciden, diseñan, construyen y posteriormente forman parte del uso y mantenimiento de los espacios.

Perfil financiero:

Socio	2012	2013	TOTAL (€)
AYTO HUESCA (100%)	14.555	10.255	**24.810**
Presupuesto total (€)	**14.555**	**10.255**	**24.810**

DESCRIPCIÓN DE LA ACTUACIÓN

El proyecto se nutre de la participación de muy distintos agentes de la ciudad: desde los organismos públicos hasta los vecinos a título individual, pasando por empresas, entidades, asociaciones e iniciativas sociales. Además, las fases del mismo son también muy heterogéneas: desde un análisis técnico especializado hasta la planificación de una obra, pasando por diseño de procesos participativos y dinamización de grupos. Por todo ello se eligió la metodología del Enfoque de Marco Lógico, ya que es una herramienta analítica aplicada sobre todo a proyectos orientados a procesos. Esto permite incluir las incertidumbres, riesgos, y todo aquello que pueda condicionar el desarrollo del mismo; así como establecer los mecanismos de evaluación.

Así, el Plan de Intervención estructura el rol de todos los agentes implicados y el desarrollo de la iniciativa; cosa que nos resulta fundamental para justificar la propuesta y nos permite realizar cada una de las fases del proyecto desde una visión global. También nos da las herramientas para realizar evaluaciones por fases, según los indicadores establecidos desde un principio de acuerdo con los objetivos generales y específicos del proyecto.

La intervención en el espacio público implica la intervención en el tejido social. Por tanto, es fundamental la participación del usuario como un agente activo e implicado desde el principio. La intervención parte, pues, de un proceso participativo para realizar tanto las propuestas de uso de los espacios, como el diseño de los mismos, siempre en base a las colaboraciones recibidas.

Hasta hoy, se han recuperado 3 espacios: en el primero, participaron más de 50 personas en el diseño y 100 en la construcción; con 27 entidades colaboradoras. En los siguientes dos, recuperados de forma simultánea, participaron más de 30 personas en el diseño y 100 en la construcción; con 33 colaboradores. Se puede ver, por tanto, cómo el proyecto evoluciona hacia el crecimiento de la red de colaboraciones y participación ciudadana.

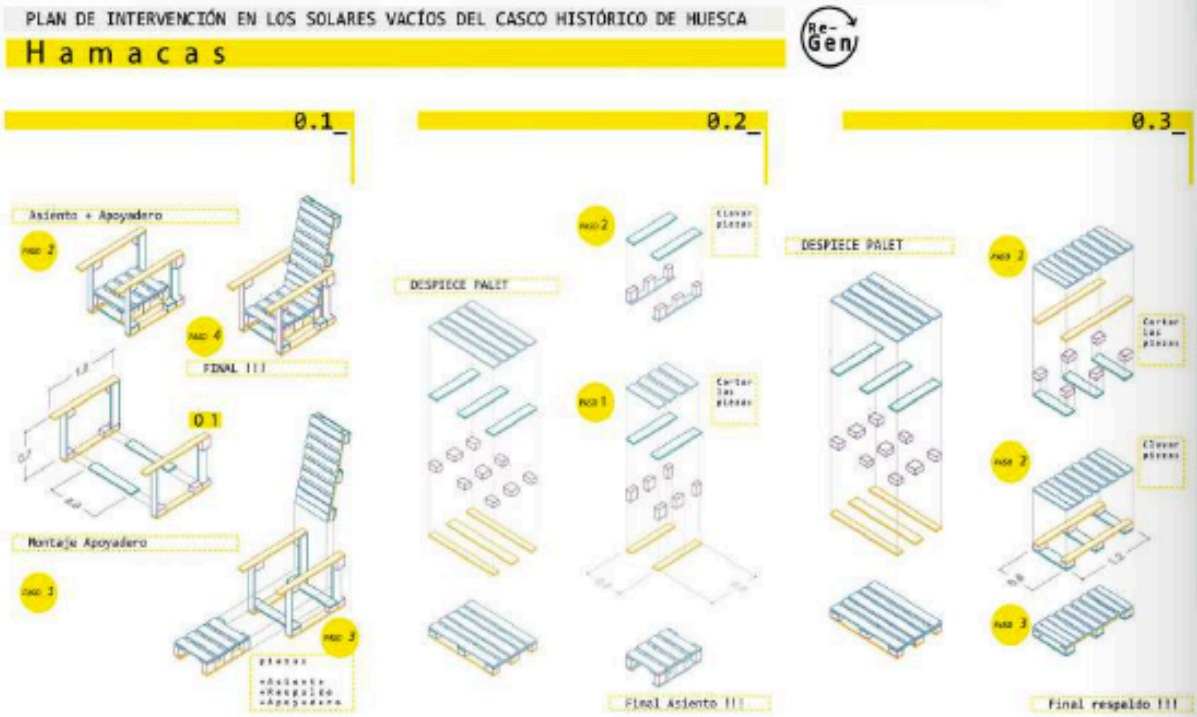
Las mayores dificultades se convirtieron en retos y éstos en realidades, como son conseguir todos los recursos necesarios mediante colaboraciones, las jornadas de trabajo en invierno y la participación de la gente en sus días libres. Ahora, el reto es la consolidación de la Comisión Gestora, estructura formada por distintas entidades de la ciudad, como plataforma útil y dinámica de gestión de los espacios, y el uso e integración de los mismos en el día a día del barrio y la ciudad.

LECCIONES APRENDIDAS

Primera: Previo a las intervenciones físicas en los solares, el trabajo realizado para la elaboración del Plan de Intervención de todo el Casco Histórico intramuros con una visión conjunta de los diferentes aspectos analizados (uso del espacio, localización y características de los solares, interacción de cada uno con su contexto urbano, información de los participantes en cuanto a necesidades y propuestas, mapeo colectivo etc), ha sido fundamental para integrar los nuevos usos en el tejido urbano así como en la vida de los usuarios.

Segunda: A través del diseño y construcción colectiva vemos cómo la gente realmente se responsabiliza, preocupa y cuida de todo ello como si de su propia casa se tratase. Un valor añadido para ello es que participe gente de todas las edades, desde los más pequeños hasta los más mayores.

Tercero: En las jornadas de construcción, para que la gente realmente se sienta responsable de lo que construye y se llegue a sentir libre para aportar nuevas ideas y soluciones a los retos que se presentan, es necesario que se organicen por pequeños grupos de trabajo con objetivos concretos. Es importante que esos grupos se formen desde el principio de las jornadas, siempre incluyendo en cada uno a alguien que pueda entender más del trabajo y pueda enseñar a los demás.



TRANSFERIBILIDAD

El objetivo general del proyecto es contribuir a la revitalización del Casco Histórico de Huesca mediante la intervención urbana. Por eso, es necesario conocer y colaborar con las demás iniciativas que también trabajen en esta dirección. En nuestro caso, ha sido fundamental poder conocer el trabajo y las prácticas de otras entidades del barrio y de la ciudad que trabajan en el Casco. Nos ha permitido compartir recursos, multiplicar la difusión, valorar y establecer estrategias conjuntas e intercambiar conocimientos y metodologías.

El proyecto es replicable en otras poblaciones u otras áreas urbanas, siempre y cuando se siga meticulosamente la metodología establecida en el Plan de Intervención —se contempla como una herramienta— y haya un equipo técnico al cargo, ya que es ahí que se identifica y articula todo el engranaje del desarrollo de la iniciativa.

En este proyecto se pueden diferenciar dos transferencias: la de la red de colaboradores del proyecto y la de la Comisión Gestora encargada del uso y mantenimiento de los espacios recuperados.

La Red de Colaboradores del proyecto comenzó tras la finalización del Plan de Intervención y antes de comenzar con la primera intervención en el solar.

La Comisión Gestora se creó tras finalizar la primera intervención y continúa la misma comisión para toda la red de solares.

Red de Colaboradores: La intervención en los espacios se realiza gracias a la creación de una red de colaboraciones del proyecto, donde empresas, colectivos, asociaciones y personas a título individual aportan los recursos necesarios para la construcción y su posterior uso y mantenimiento. A cambio de las colaboraciones recibidas, el colaborador entra a formar parte de esta red, por lo que publicamos la incorporación en las redes sociales, blog y en el video de construcción del espacio. También se pueden ver todas las colaboraciones recibidas en un cartel que se ubica al finalizar cada espacio. Actualmente son ya 50 los colaboradores del proyecto que de una u otra forma han aportado los recursos necesarios para recuperar los solares.

Comisión Gestora: El uso y Mantenimiento de los espacios se realiza a través de esta comisión que se creó tras la finalización de la primera intervención. En ella participan diferentes entidades, desde el propio Ayuntamiento de Huesca, la Universidad, hasta diferentes asociaciones culturales, sociales o deportivas. De esta forma, las entidades comparten y generan sinergias entre ellas, para así aunar fuerzas e ideas para potenciar el uso y mantenimiento de los nuevos espacios.

A través de la Red de Colaboradores, las colaboraciones al proyecto han sido desde la aportación de elementos de construcción, pintura, herramienta, diseño de murales, hasta la realización de talleres pedagógicos.

Ejemplo de ello fue la jornada de Apadrina una Plantita organizada por Atades Huesca en el segundo solar recuperado. En ella, los niños que asistieron plantaron una plantita, le pusieron un nombre y posteriormente se responsabilizaron de su cuidado. Esta actividad se ha mantenido una vez inaugurado el espacio con cada cambio de estación.

A través de la Comisión Gestora la transferencia se realiza entre las entidades que la componen o incluso entre éstas y alguna entidad que se pone en contacto con la Comisión.

En caso de realizar el proyecto en otra ciudad o población, tanto la Red de Colaboradores como la Comisión Gestora se podrían llevar a cabo sin significativas adaptaciones necesarias.

Las sinergias generadas entre los participantes, ya sean asociaciones, empresas o vecinos a título individual van mucho más allá de las generadas a través de la participación en el proyecto. Observamos cómo los vecinos que hasta el momento no se conocían, a través de la participación en el proyecto, empiezan una relación que por supuesto significará un cambio en su día a día de forma duradera. De igual forma, las asociaciones o entidades que se conocen y conectan a través del proyecto, han llegado a hacer posteriormente proyectos conjuntos.

Después de la recuperación de tres espacios, la red de colaboradores suma ya 50 entidades, y a través de la comisión Gestora se han hecho en los solares Festivales de Cine, conciertos, mercados agroecológicos, cumpleaños. Viendo la gran riqueza de las entidades participantes y las buenas sinergias que se han creado entre ellos a través de esta participación, en un hipotético caso en el que se replicase este proyecto y metodología, intentaríamos buscar la forma de generar esos encuentros y sinergias más al inicio del proyecto y haciéndoles más partícipes del proceso de diseño y construcción.

SOSTENIBILIDAD

El proyecto está concebido desde una óptica sostenible en sentido amplio: la utilización de espacios vacíos e improductivos; la red de colaboradores para dotar los recursos necesarios; la optimización de recursos; el reciclaje; la reutilización de materiales; el trabajo colectivo para la construcción; la implicación vecinal y responsabilidad ciudadana en el uso y mantenimiento de los espacios; son todo criterios establecidos en la metodología del proyecto para posibilitar su sostenibilidad en el tiempo.

En el ámbito social, se ha hecho un trabajo exhaustivo de colaboración con las entidades sociales que trabajan en el Casco; por otro lado, el trabajo colectivo facilita la integración y la cohesión social. La identidad de la zona y la divulgación histórica de la ciudad se potencia a través de los usos de los espacios y actividades.

Desde un punto de vista económico, se busca la mínima inversión, siendo los gastos del proyecto los honorarios del equipo técnico, el material fungible para los procesos participativos y los mínimos necesarios para garantizar la seguridad en la construcción.

Además, una de las líneas de trabajo es la del uso responsable de recursos. Por ello, se diseña y construye en base a materiales reutilizados y reciclados, como por ejemplo, el mobiliario de los espacios. Se ha creado una red de colaboraciones de entidades y empresas que aportan los recursos humanos, económicos y materiales necesarios a cambio de publicidad en el proyecto.

Y por último, desde el enfoque institucional, se ha creado el marco legal que permite la cesión del uso de los espacios privados al Ayuntamiento de Huesca, así como se han elaborado dos procedimientos, uno para la construcción y otro para el uso y mantenimiento de los espacios. En éstos se recogen las responsabilidades, los grupos de actores y los procesos para la toma de decisiones.

RESULTADOS ALCANZADOS

El proyecto, desde sus inicios, ha supuesto un cambio desde diferentes puntos de vista: es el primer proyecto a escala de ciudad que se hace de modo participativo. Además, la participación de agentes tan diversos resulta muy enriquecedor ya que fomenta las redes y vínculos entre las distintas formaciones: organismos públicos y sociedad civil, entidades y demás agrupaciones vecinales, etc. Por tanto, dado que se trata de un proyecto de ciudad hecho por y para todos; los beneficiarios también somos todos.

El Plan de Intervención describe las evaluaciones a realizar. Esto es, realización de informes de seguimiento y valoraciones según indicadores de ejecución, de resultado y de impacto.

Tras las tres intervenciones realizadas hasta ahora, los objetivos del proyecto son, en gran medida, una realidad. El acondicionamiento higiénico y estético de estos espacios es un hecho, pero el alcance va mucho más allá de la propia intervención física: se ha aumentado la cohesión social, el aumento del sentimiento identitario y de satisfacción de los habitantes, se fomenta el compromiso y responsabilidad ciudadana, y se ha dotado de nuevos focos de actividad y atractivo en el Casco. En estos espacios se ha realizado fiestas de cumpleaños, conciertos, un festival de cine, mercado agroecológico.

A su vez, se fomentan las prácticas colectivas y el trabajo en grupo; y por su parte, la Administración trabaja en pos de propuestas generadas directamente desde la ciudadanía.

POLÍTICAS O LEGISLACIÓN RELACIONADA

Los solares en los que interviene el proyecto son tanto públicos como privados. En este último caso, el propietario cede el solar temporalmente al Ayuntamiento de Huesca para el uso que se decida según la metodología del proyecto. Para llevar a cabo esta cesión, el Ayuntamiento de Huesca redactó un contrato en el que se establecen las condiciones de la cesión entre las cuales está el tiempo de duración del contrato. Este tiempo acaba a los 5 años o en el momento en el que el propietario vaya a llevar a cabo la ejecución de un proyecto de construcción de acuerdo con el planeamiento urbano vigente.

CONTACTO

Marta Mercadal Minguijón, Borja Fermoselle Allué, Ignacio Melero García y Nora Arias Ruiz
Re-Gen SC
Calle: Artiga 19
22001 Huesca
Teléfono: (0034) 637 701 504
regen.hu@gmail.com
www.regenhu@wordpress.com